



**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пензенский государственный университет
архитектуры и строительства»**

ПРИКАЗ

«Об утверждении доклада об
антимонопольном комплаенсе
в ПГУАС за 2025 год»

Номер документа	Дата составления
06-06-09	28.01.2026г.

Во исполнение Положения «Об организации в ПГУАС системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)», распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018г. N1697-р, распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018г. N2258-р и в целях реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства,

Приказываю:

1. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства» за 2025 год согласно сведениям, изложенным в приложении к настоящему приказу.

2. Доклад об антимонопольном комплаенсе в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства» за 2025 год разместить на официальном сайте ПГУАС в сети Интернет (отв. Баев М.В.).

Врио ректора

Р.В. Тарасов

Проект приказа вносит:

Ведущий юрисконсульт

Осипов Р.С.

«28» января 2026 г.

Согласовано:

Начальник юридического отдела

Арискин П.И.

«28» января 2026 г.

(основание: протокол комиссии по вопросам
оценки эффективности организации и
функционирования антимонопольного
комплаенса в ПГУАС №5 от 28.01.2026г.)

Доклад об антимонопольном комплаенсе
в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства»
за 2025 год

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Пензенском государственном университете архитектуры и строительства действует в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р (далее – Методические рекомендации № 2258-р) и соответствующим Приказом ФАС России от «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» и Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в ПГУАС, утвержденным приказом от 30 декабря 2020 года № 06-06-247 (далее- Положение).

В ПГУАС контроль за исполнением антимонопольного комплаенса осуществляют назначенное приказом ректора ответственное лицо- проректор по учебной работе, а также заместитель контрактного управляющего, начальник юридического отдела университета.

Во исполнение Методических рекомендаций №2258-р и Положения, оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возложена на комиссию по вопросам оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (приказ ректора №06-06-248 от 30.12.2020г).

В ПГУАС действуют ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и порядок их расчета, предусматривающие подходы, изложенные в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса (приказ ФАС России). В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте ПГУАС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены регламентирующие его документы.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- А) О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.
- Б) Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.
- В) О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. Результаты оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

1.1. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Университетом в 2025 году проведены мероприятия, связанные с анализом деятельности учреждения по соблюдению антимонопольного законодательства.

Судом вынесено одно судебное решение (26.01.2026г.) и удовлетворено исковое заявление прокуратуры Пензенской области, которое вынесено в порядке ст. 52 АПК РФ, и соответственно

признан недействительным (ничтожным) контракт от 17.10.2025г. на поставку продуктов питания для санатория- профилактория ПГУАС и с ООО «Радуга» (ИНН 5836681577) взысканы денежные средства в пользу университета в сумме 65 666,22 руб.. Таким образом, контракт привел к нарушению антимонопольного законодательства. Кроме того, по этому случаю виновное лицо (председатель Единой комиссии ПГУАС) постановлением УФАС по Пензенской области 23.12.2025г. привлечено к административной ответственности по ч.7 ст. 7.30.1 КоАП РФ ввиду того, что в нарушение требований подпункта «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе ООО «Радуга» незаконно признано победителем закупки. По смыслу закона следовало отклонить заявку данного общества, поскольку ООО «Радуга» в августе 2025 года привлекалось к административной ответственности по ст. 19.28 ч.1 КоАП РФ.

Случаев обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц ПГУАС, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, в 2025 году не имелось.

Ограничения и запреты, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в части применения нормативных правовых актов, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), устанавливающих запреты, ограничения и условия допуска, товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг - соблюдены.

В соответствии с требованиями Методических рекомендаций № 2258-р проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства в ПГУАС. Результаты анализа подтвердили, что среди значительного количества закупок, в основном (кроме вышеописанного нарушения) в 2025 году, отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства.

Проведен анализ закупок. В 2025 году в ПГУАС закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с Законом №44-ФЗ путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика. По результатам анализа установлено, что: 64% (38869360,86 руб.) закуплено товаров, работ и услуг конкурентными способами, а -36% закупок (без учета контрактов, заключенных в основном с монополистами (по коммунальным услугам) осуществлено без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 44-ФЗ в установленных Законом №44-ФЗ случаях, что определено как правило низкой начальной максимальной ценой контракта, позволяющей применение оснований, предусмотренных статьей 93 Закона №44-ФЗ. Часть закупок осуществлено у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом №44-ФЗ с размещением информации в ЕИС в реестре контрактов (по коммунальным услугам).

1.2. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году проведены мероприятия, связанные с анализом нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Установлено, что в 2025 году анализ проектов нормативных правовых актов осуществлялся на постоянной основе, в том числе и посредством размещения их на официальном сайте ПГУАС. В проектах нормативных правовых актов и нормативных правовых актах ПГУАС риски нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году выявлены не были.

1.3. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ПГУАС в 2025 году на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Осуществлялась правовая экспертиза документов о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялись наличие требований к объекту закупки и к участникам. Факты нарушений не выявлены.

Со стороны Пензенского УФАС и надзирающих органов по несоблюдению антимонопольного законодательства замечаний не было, в том числе и в части применения национального режима с нарушением требований статьи 14 Закона № 44-ФЗ. В части включения в извещения о закупке (проект контракта) требований о представлении дополнительных отчетных документов, ограничивающих права лиц, применяющих упрощенную систему, налогообложения, и ограничивающих конкуренцию - не выявлены.

Жалобы на действия заказчика не поступали. Представления Пензенским УФАС, органами прокуратуры и контролирующего органа на действия ПГУАС при проведении закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

(координация деятельности участников закупок, заключение соглашений между заказчиками и участниками закупок, приводящих к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, создание участнику закупки преимущественных условий участия, в том числе путем доступа к информации в приоритетном порядке, нарушение порядка определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участие заказчика и (или) работников заказчиков в закупке).

Вывод: В основном отсутствие в 2025 году рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В ПГУАС разработаны мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности в 2025 году (далее – План или Дорожная карта).

В качестве ожидаемого результата по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства предусмотрено отсутствие замечаний со стороны контролирующих органов.

План, в основном, выполнен. Все планируемые показатели исполнения (ожидаемые результаты) ответственными лицами, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, в основном, достигнуты.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства сотрудники ПГУАС представители контрактной службы повышали квалификацию путем участия в мероприятиях и семинарах по вопросам закупок, в т.ч. по соблюдению национального режима провидимых как в Минобрнауки РФ (письмо от 16.07.2025г. №МН-23/900), так и .

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Расчет ключевых показателей, характеризующих эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в ПГУАС.

Наименование показателя	Плановое значение показателя 2025г. (указывается год)	Фактическое значение показателя 2025 г. (указывается год)	Степень достижения показателя (Факт/План), % от общего процента достижения показателя
<i>Ключевые показатели эффективности для ПГУАС</i>			
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ПГУАС (по сравнению с предыдущим годом) КСН	0	0	97,92
Коэффициент выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативно-правовых актов ПГУАС (Кэппа)	0	0	100
Коэффициент выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативно-правовых актах ПГУАС (Кэппа)	0	0	100
<i>Ключевые показатели эффективности для сотрудников</i>			
Доля сотрудников ПГУАС были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСо, %)	12	12	100
Итого			99,48%

Вывод: Показатели, в основном, достигнуты

4. В 2025 году в ПГУАС функционировала система антимонопольного комплаенса, позволяющая реализовать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Предписания ФАС России об устранении нарушений антимонопольного законодательства отсутствуют. В УФАС Пензенской области жалобы не поступали.

В 2025г. имел место один факт привлечения председателя Единой комиссии закупок к административной ответственности в виде предупреждения. Этот факт уже описан в настоящем докладе (См. п. 1.1 доклада). Штрафов на должностных лиц или взысканий в виде их дисквалификации за нарушения в сфере антимонопольного законодательства в ПГУАС не было.

В 2025 году около 64 % (расчет проведен по правилам ФЗ-44) закупок осуществлено конкурентным способом, а именно путем проведения электронных аукционов и запросов котировок в электронной форме. На торгах достигнута определенная экономия средств. Среднее количество участников по состоявшимся закупкам при проведении конкурентных процедур – 2,1. По количеству участников закупки наиболее высокая конкуренция складывается при закупках на поставку светового оборудования (три закупки соответственно: 10, 16 и 14 заявок), на поставку постельных принадлежностей (по двум закупкам: соответственно 5 и 10 заявок) на поставку расходных материалов (6 заявок), на поставку контейнеров (6 заявок). Наиболее низкая (в т.ч. по одной заявке) при закупках на организацию культурно–массовой работы со студентами университета, и некоторые др.

Анализ закупок, проведенных конкурентными способами:

№ п/п	Наименование объекта закупки	НМЦК, руб.	Экономия, руб.
1	Оказание услуг по организации культурно-массовой работы со студентами университета	533218,80	32118,8
2	На оказание услуг по перезарядке и техническому обслуживанию огнетушителей университета	246707,63	0
3	На поставку продуктов питания для санатория-профилактория университета	21300,30	3912,3
4	На поставку продуктов питания для санатория-профилактория университета	65406,87	3492,87
5	Услуги предоставления проживания участников мероприятия	747720,00	0
6	Оказание услуг по организации питания участников мероприят.	189200,00	0
7	Оказание услуг по предоставлению (продлению) прав на условиях простой (неисключительной) лицензии на программное обеспечение «Парус-Бюджет 8SE»	551500,00	2500
8	На поставку компьютерного оборудования для нужд ПГУАС	295500,00	600
9	На поставку контейнеров для отходов для нужд университета	166500,00	26500
10	На оказание услуг по организации культурно-массовой работы со студентами университета	534824,33	64178,92
11	На поставку сантехнических изделий для нужд университета	47800,32	10570,32
12	На поставку мебели для нужд университета	263601,61	13601,61
13	На оказание услуг по организации культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы со студентами университета на Черноморском побережье Краснодар-го края (в отношении 90 студентов ПГУАС)	3277600,00	0
14	Подписка на периодические издания на второе полугодие 2025г.	308653,22	33213,22
15	На поставку электрического оборудования для нужд ПГУАС	258962,62	6162,62
16	На поставку электрического оборудования для нужд ПГУАС	258962,62	11862,62
17	На выполнение работ по гидравлическому испытанию, промывке оборудования и трубопровода отопительной системы университета	140000,00	65600
18	На поставку бумаги для офисной техники	256206,96	0
19	На оказание услуг по организации физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами ПГУАС	449600,00	0
20	Оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру (обследованию) работников университета	511569,90	274569,9

21	Поставка расходных материалов для офисной техники	62626,34	23323,87
22	Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	1401600,00	364416
23	Услуги по уборке зданий и территорий	7917122,92	475027,32
24	На поставку кроватей для нужд университета	320499,90	35499,9
25	На поставку постельных принадлежностей для нужд ПГУАС	85290,30	23325,3
26	На поставку постельных принадлежностей для нужд университета	116985,15	44371,15
27	На поставку светового оборудования для нужд университета	205832,22	168832,22
28	На поставку светового оборудования для нужд университета	191684,50	81434,5
29	Капитальный ремонт кровли учебного корпуса №1, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Германа Титова, 28	7709117,65	0
30	На поставку расходных материалов для печатной техники	98599,85	23583,05
31	Подписка на периодические издания на первое полугодие 2025г.	292252,97	23479,97
32	На поставку продуктов питания для санатория-профилактория университета	39150,00	45
33	На поставку продуктов питания для санатория-профилактория университета	110112,15	13582,15
34	На заправку и ремонт картриджей для нужд университета	246691,75	178489,21
35	Иные закупки:	2 900 983,55	210 313,55
Итого объем конкурентных закупок по объявленным и заключенным исключительно в 2025г.:		30823384,43	2 214 606,37
Итого объем конкурентных закупок с перешедшими с 2024г.		38869360,86	

Требования законодательства об объеме закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2025г. выполнен. Доля закупок у данной категории составляет - 40, 20%, в абсолютных цифрах объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году - 15 627 294, 25 руб.

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса рассчитаны ключевые показатели его функционирования (КПЭ), отражающие деятельность по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению. Показатели приведены выше в таблице.

В 2026 году для профилактики и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства необходимо:

- продолжить проведение правовой экспертизы издаваемых в ПГУАС нормативных правовых актов;

- проводить мероприятия по контролю за соответствием требованиям антимонопольного законодательства действий, осуществляемых заказчиками в установленном Законом № 44-ФЗ порядке и направленных на обеспечение государственных нужд, начиная с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заканчивая исполнением обязательств по контракту, а также плановое проведение обучения сотрудников университета по анализируемому направлению.