

## Террор и терроризм - общее и отличное

Террор – это акт насилия, целью которого является навести страх и ужас на определенную группу людей или на отдельного человека. Подчеркнем, что террор является полностью криминально-уголовным деянием. Он может быть характерен как для действий организованной или стихийно сложившейся группы, организации, так и для террориста-одиночки. Акции террора в отличие от общеуголовных преступлений не могут быть совершены спонтанно, по неосторожности или в состоянии аффекта. Они тщательно и скрытно готовятся.

Террор может быть системным или организованным и бессистемным, то есть неорганизованным, стихийным («слепым»). Бессистемным террором обычно называют действия какой-либо стихийно сложившейся группы, которая использует тактику беспорядочного насилия или угрозы его применения в отношении отдельных людей, оказавшихся жертвами в большинстве случаев по случайным обстоятельствам. Почему? Потому, что уже в действиях такой группы есть элементы терроризирования. Термин «терроризирование» согласно толковым словарям (фр. terroriser) означает: преследовать, угрожая расправой, держать в состоянии страха.

Если в группе, которая осуществляет стихийный бессистемный террор, появляется четкая стройная структура, определяется ее руководством цель и план деятельности (то есть наличие организационно-управленческого аспекта), то мы можем говорить уже о системном, организованном терроре. Пресловутая банда «Черная кошка», известная по популярному фильму «Место встречи изменить нельзя», своими преступными действиями (грабежами и убийствами с особой жестокостью) наводила страх и ужас на население Москвы, то есть осуществляла террор. Этот террор был системным, так как свои преступления банда совершала последовательно, с умелой организацией дела и по одному и тому же сценарию, а также была хорошо законспирирована. Можно ли назвать действия этой бандитской группировки терроризмом? Автор (Перенджиев А.Н.) считает, что нельзя, так как «черная кошка» не ставила перед собой политических целей. Еще раз подчеркнем, что террор имеет уголовный, криминальный характер и является объектом противодействия со стороны милиции и других органов защиты правопорядка (внутренних войск, федеральной службы безопасности, прокуратуры, судов).

Террористические действия можно назвать терроризмом только тогда, когда они применяются в политических целях. При этом терроризм уже предполагает применение именно системного террора, который осуществляется для достижения определенных политических целей.

В отличие от террора понятие терроризм можно рассматривать в широком смысле слова и в узком смысле.

В широком смысле терроризм – это теория и практика террора, или, другими словами – это политика террора. Само понятие «терроризм» уже содержит в себе политическую составляющую и состоит из двух частей. Первая, духовно-идеологическая часть определяет терроризм как систему чужденоненавистнических идеологических установок, норм и ценностей,

направленных на устрашение отдельных групп, всего общества, с целью решения политических задач. Вторая, практическая часть определяет терроризм как систему деятельности террористов, террористических групп и организаций, выполняющих вышеназванные идеологические установки (подготовку к террористическим актам и их осуществление) для достижения определенных политических целей.

Вузком смысле терроризм – это насилие, осуществляемое со стороны оппозиционных политических группировок, орудием которых является террористический акт против власти. Терроризм в таком смысле является объектом противодействия в первую очередь со стороны политических и государственно-властных структур, во вторую очередь – со стороны силовых структур и других спецслужб.

Терроризм, как средство политической борьбы при этом тесно связан с понятием легитимности власти. Легитимность власти и активность террористической деятельности любой оппозиции взаимозависимы – чем ниже легитимность официального руководства, тем сильнее позиции террористических организаций и их сопротивление власти. Повышение уровня легитимности власти дает возможность с помощью вовлечения оппозиции в политическую деятельность на правовой основе уменьшить ее террористическую направленность. Террор же, как преступный акт, не зависит от состояния легитимности, так как не связан с политической борьбой.

Таким образом, терроризм – это продолжение политической борьбы насильственными, жестокими по форме, средствами, которые наводят страх и ужас на население и общество и направлены в конечном итоге против политических организаций, политических лидеров и/или государственно-властных структур. Сущность терроризма определяется идеологией и деятельностью политических сил и группировок, применением ими крайних форм насилия и устрашающих средств максимального запугивания населения и толпы для вызова паники, страха и ужаса для реализации политических целей.

Терроризм, как социальное явление, отличается многоплановостью. Он включает в себя следующие элементы: экстремистскую террористическую идеологию, комплекс организационных структур для осуществления терроризма в тех или иных формах, практику террористических действий.

В зависимости от определения понятий сущности террора и терроризма органы государственной власти и спецслужбы должны выстроить свою антитеррористическую деятельность, которую можно условно разделить на две части.

Первая часть входит в общественные сферы, не связанные с политикой. Она находится, прежде всего, там, где ведется борьба с преступностью, т.е. одновременно является и частью антикриминальной деятельности государства. Это, прежде всего, проведение оперативных мероприятий по розыску террористов, их поимка и/или уничтожение и уголовное преследование. Согласно приведенной концепции разделения понятий террора и терроризма эта часть антитеррористической деятельности направлена как раз против террора, как явления, по сути, криминально-уголовного.

Вторая часть одновременно входит в состав политики противодействия терроризму, то есть – в политическую сферу и направлена против терроризма как негативного и угрожающего политической власти и обществу социально-политического явления. Отличие обеих частей состоит в том, что в первой части борьба ведется против террористов, непосредственных исполнителей террористических актов, а во второй части борьба направлена против руководителей и идеологов террористической деятельности.

Безусловно, между двумя частями антитеррористической деятельности нельзя провести четкой границы. Например, действия спецслужб и государственных органов по пресечению финансирования террористической деятельности можно отнести как к антикриминальной, так и к политической деятельности. Действия войск в Чеченской Республике по окружению и уничтожению боевиков в каком-либо селе носят антикриминальный характер, а ведение переговоров со старейшинами этого же села и привлечение к поимке боевиков местного населения – политический (или как минимум социально-политический) характер.

В зависимости от определения сферы в которой проходит антитеррористическая деятельность (политическая или неполитическая) необходимо определять задачи силовым и специальным подразделениям. Если борьба ведется с неорганизованным («слепым») террором (в неполитической сфере), то она должна быть направлена прежде всего против самих террористов (поимка и предание суду). При организации борьбы против организованного террора (опять же в неполитической сфере) в первую очередь силовые структуры и спецслужбы должны направлять свою работу против руководителей и организаторов преступной деятельности, на пресечение и уничтожение каналов поступления финансовых средств.

Таким образом, для того, чтобы противодействовать террору и терроризму, необходимо разобраться в различии между этими двумя понятиями. Необходимо понимать такое различие не только государственным структурам, органам правопорядка, но и простым гражданам, так как от этого зависит выбор средств и методов противодействия террору и терроризму, организация работы по устранению причин этих негативных явлений.

Еще раз, резюмируя высказанное, заметим, что террор – понятие в большей степени криминальное. Терроризм, в свою очередь, понятие политическое. Если вспомнить слова немецкого исследователя К. Шмитта: «Специфически политическое различие, к которому можно свести политические действия и мотивы, – это различие друга и врага». Можем заметить, что терроризм крайняя, довольно жесткая политическая борьба! В свою очередь террор может быть использован террористическими организациями как средство достижения своих политических целей.